



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4867
IEȘIRE	
Ziua 24	Luna 06 2021

PUNCTE DE VEDERE

referitoare la propunerea legislativă pentru completarea art.174 din

Legea educației naționale nr.1/2011 (plx255/9.06.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.174 din Legea educației naționale nr.1/2011 (plx255/9.06.2021)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

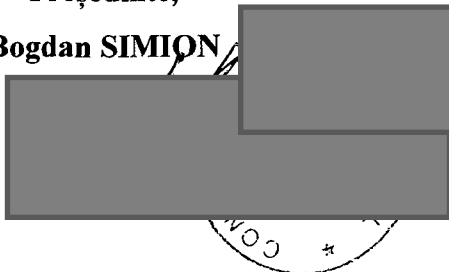
- a) reprezentanții părții patronale și reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă;
- b) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:
 - modificarea de ansamblu a unei reglementări la nivel primar, cu atât mai mult o modificare care schimbă însăși esența modului de organizare a unui sistem de formare

inițială a unei categorii profesionale, trebuie să prevadă clar care sunt efectele preconizate și să stabilească niște linii directoare și drepturi și obligații principale ale categoriei profesionale vizate, în speță rezidentul. Inițiativa legislativă nici nu preconizează, nici nu reglementează la nivel general organizarea sistemului de rezidențiat, astfel încât o hotărâre de Guvern subsecventă să poată organiza executarea legii;

- inițiativa mută competența principală a gestionării rezidențiatului din sfera Ministerului Sănătății în sfera Ministerului Educației pentru medicii rezidenți, angajați ai Ministerului Sănătății. Chiar dacă această transformare a competenței poate fi malignă, benignă sau utilă, lipsa preconizării oricăror efecte, care ar fi lăsate în reglementare la exclusivă apreciere a Guvernului, sunt apte de a crea instabilitate și consecințe negative;
- în contextul abrogării în integralitate a Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, cu modificările și completările ulterioare, care constituie reglementarea primară în materia rezidențiatului, inițiatorii nu oferă nicio soluție legislativă privind modul în care va fi organizat rezidențiatul odată ce acesta este mutat în sfera de competență a Ministerului Educației, lăsând în sarcina Guvernului să reglementeze consecințele inițiativei legislative. Acest mod de elaborare nu este oportun, întrucât, pe de-o parte, nu poate fi evaluat impactul reglementării, și, de pe altă parte, importanța valorilor protejate de reglementarea rezidențiatului necesită cel puțin o reglementare generală la nivelul legii, cu inerenta aplicare și detaliere prin acte ale administrației publice centrale (Guvernul prin hotărâre sau ministerele de resort prin ordine);
- transferul de competență ridică semne de întrebare privind statutul rezidentului, câtă vreme actul normativ cu putere de lege care îl reglementează este abrogat și înlocuit de o altă reglementare la același nivel de forță juridică. Astfel, nu s-ar cunoaște, de exemplu, natura plăților efectuate (bursă sau salariu), calitatea de contribuitor la sistemul de pensii și altele. Drept consecință, reglementarea generală a statutului rezidentului, pentru stabilitate și protecție juridică la cel mai înalt nivel, trebuie să își găsească izvorul în acte cu putere de lege, iar abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind rezidențiatul să fie, privit din optica inițiatorului, înlocuită cu o reglementare a statutului general al rezidentului în Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,

Bogdan SIMION



Propuneri de modificare aferente

propunerii legislative pentru completarea art.174 din Legea educației naționale nr.1/2011 (plx255/9.06.2021)

Articol/literă /paragraf	Text inițial	Text propus	Motivare
Art.I pct.I	<p>Art. 175 (1)...(8) (8¹) Ministerul Educației organizează admiterea în rezidențiat pe locuri și pe posturi, prin concurs național, cu tematică și bibliografie unică, în temeiul unei metodologii aprobate prin ordin al Ministrului Educației, la propunerea universităților de medicină și farmacie acreditate.</p>	<p>Art. 175 (1)...(8) (8¹) Ministerul Educației organizează admiterea în rezidențiat pe locuri și pe posturi, prin concurs național, cu tematică și bibliografie unică, în temeiul unei metodologii aprobate prin ordin comun al Ministrului Educației și Ministrului Sănătății, la propunerea universităților de medicină și farmacie acreditate. Locurile și posturile pentru care se organizează admitere în rezidențiat sunt propuse de Ministerul Sănătății, în acord cu necesitățile din teritoriu.</p>	<p>Nevoile de medici pe locații și posturi, la nivel național, pot fi cunoscute doar de Ministerul Sănătății, prin intermediul Direcțiilor de Sănătate Publică din subordine, Ministerul Educației sau universitățile de medicină și farmacie neavând date în acest sens la nivelul întregii țări. Astfel, este necesar ca și Ministerul Sănătății să fie implicat în organizarea procesului de admitere la rezidențiat.</p>
Art.I pct.I		<p>(8⁴) Medicii rezidenți încheie, după promovarea concursului de admitere în rezidențiat, un contract de studii cu instituția de învățământ superior care organizează programul de pregătire în rezidențiat la care au fost repartizați și un contract individual de muncă cu unitatea sanitară în cadrul căreia își vor desfășura activitatea. Salarizarea medicilor rezidenți în unitățile sanitare se asigură în acord cu prevederile legale în vigoare în domeniu.</p>	<p>Pentru a clarifica statutul medicilor rezidenți, în condițiile abrogării Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, cu modificările și completările ulterioare, este necesară această completare în propunerea legislativă propusă, care să stea la baza viitoarei hotărâri a Guvernului privind organizarea și finanțarea rezidențiatului care urmează a fi elaborată.</p>